

Проект «Статут громади - основа правового забезпечення доступу до публічної інформації на місцевому рівні»

м. Київ

31 січня 2013р.

АКТ № 044-statut

про відповідності Статуту громади м. Євпаторія нормам чинного законодавства та забезпечення права на доступ до публічної інформації

Ми, що нижче підписалися, засвідчуємо цим актом наступні факти:

Представники проекту порівняли діючий Статут територіальної громади з нормами чинного законодавства передбачені Законом України «Про доступ до публічної інформації», «Про місцеве самоврядування в Україні», «Статус депутатів місцевих рад» тощо, щодо відповідності Статуту громади наступним критеріям:

- 1) свобода присутності на сесіях (пленарних засіданнях, комісіях ради), президіях, робочих засіданнях комісій ради тощо;
- 2) свобода присутності на засіданнях виконавчого комітету та структурних підрозділів;
- 3) розмежування підготовок проекту рішення та його розгляду, зокрема спочатку здійснюється реєстрація та оприлюднення проекту рішення, а потім розгляд (сесії, засідання);
- 4) оприлюднення всіх проектів ради та виконавчого комітету протягом 5, але не пізніше ніж за 20 робочих днів до дати розгляду;
- 5) обов'язковість оприлюднення порядків денних засідань органів (розпорядження про скликання сесій, графіки, засідання виконкому тощо);
- 6) негайне оприлюднення прийнятих документів, але не пізніше ніж в 5-денний термін;
- 7) забезпечення доступу громадян до документації влади через Інтернет (угоди, протоколи, звіти, прес-релізи, доповідні записки, звернення, заяви, подання тощо);
- 8) відповідність тексту статуту територіальної громади, до розміщеного на офіційних інтернет-сторінках тексту (наявність змін, доповнення, додатків, повного обсягу тощо) та виявили наступне:

Статут територіальної громади м. Євпаторія в цілому відповідає чинному законодавству, окрім двох статей. Зокрема, після прийняття Закону України «Про доступ до публічної інформації» статті 80 та 81 ввійшли в суперечність з статтею 3 Закону України «Про доступ до публічної інформації».

Так, відповідно до Статуту Євпаторії «Статья 80. Жители города Евпатории имеют право присутствовать на заседаниях городского совета. Лица, которые проявили желание присутствовать на сессии городского совета должны не позднее чем за 3 дня до ее открытия подать соответствующее заявление на имя секретаря совета. В случае

невозможности обеспечить присутствие на сессии горсовета жителей города по техническим причинам, секретарь совета обеспечивает ее трансляцию по местному радиовещанию», «Статья 81. Жители города Евпатории имеют право принимать участие в заседаниях исполнительного комитета при рассмотрении вопросов, связанных с их конституционными правами, обеспечение которых отнесено к компетенции местного самоуправления для реализации этого права, лица которые, изъявили желание принять участие в заседании исполнительного комитета, подают заявление на имя заместителя головы по работе исполнительных органов не позже, чем за 3 дня до заседания».

Такі обмеження, які передбачені статтями 80 та 81 суперечать праву всіх громадян бути присутніми на засіданнях. А саме, Статут Євпаторії обмежує право гарантоване законом бути присутнім на засіданнях сесії ради в випадку відсутності технічних можливостей. Це означає, що чиновники самі мають право вирішувати, чи є технічна можливість посадити достатню кількість людей, чи ні.

Крім того, на засіданнях виконавчого комітету Статут Євпаторії гарантує дозвіл бути присутнім тільки в випадках розгляду питань, які пов'язані з їх конституційними правами. Це теж суперечить закону, адже будь-який громадянин України може бути присутнім на засіданні при розгляді будь-якого питання.

Отже, у зв'язку з вступом в силу Закону України «Про доступ до публічної інформації», статті 80 та 81 Статуту Євпаторії потребують внесення змін та приведення їх у відповідність з чинним законом.

Отже, зазначені норми статуту суперечить законам України і вони повинні бути скасовані чи змінені.

Цей акт склали:

експерт Інституту, керівник Кримського відділення Інституту **Ескандер Барієв**

експерт Інституту з питань доступу до публічної інформації, **Іванна Фединчук**

експерт Інституту, керівник програми практичної політики, **Олександр Солонтай**