

Проект «Статут громади - основа правового забезпечення доступу до публічної інформації на місцевому рівні»

м. Київ

26 лютого 2013р.

АКТ № 003-statut

про відповідності статуту громади м. Дніпропетровськ нормам чинного законодавства та забезпечення права на доступ до публічної інформації

Ми, що нижче підписалися, засвідчуємо цим актом наступні факти:

Представники проекту порівняли діючий Статут територіальної громади з нормами чинного законодавства передбачені Законом України «Про доступ до публічної інформації», «Про місцеве самоврядування в Україні», «Статус депутатів місцевих рад» тощо, щодо відповідності Статуту громади наступним критеріям:

- 1) свобода присутності на сесіях (пленарних засіданнях, комісіях ради), президіях, робочих засіданнях комісій ради тощо;
- 2) свобода присутності на засіданнях виконавчого комітету та структурних підрозділів;
- 3) розмежування підготовок проекту рішення та його розгляду, зокрема спочатку здійснюється реєстрація та оприлюднення проекту рішення, а потім розгляд (сесії, засідання);
- 4) оприлюднення всіх проектів ради та виконавчого комітету протягом 5, але не пізніше ніж за 20 робочих днів до дати розгляду;
- 5) обов'язковість оприлюднення порядків денних засідань органів (розпорядження про скликання сесій, графіки, засідання виконкому тощо);
- 6) негайне оприлюднення прийнятих документів, але не пізніше ніж в 5-денний термін;
- 7) забезпечення доступу громадян до документації влади через Інтернет (угоди, протоколи, звіти, прес-релізи, доповідні записки, звернення, заяви, подання тощо);
- 8) відповідність тексту статуту територіальної громади, до розміщеного на офіційних інтернет-сторінках тексту (наявність змін, доповнення, додатків, повного обсягу тощо)

та виявили, що Статут м. Дніпропетровськ відповідно до вищезазначених критеріїв не відповідає чинному законодавству України, містить статті, які суперечать Закону України «Про доступ до публічної інформації».

Оприлюднення прийнятих рішень

Стаття 27 Право членів територіальної громади на інформацію. Оприлюднення рішень органів місцевого самоврядування. «2. Оприлюднення рішень органів місцевого самоврядування відбувається шляхом їх опублікування у місцевих засобах масової інформації та спеціальному виданні

міської ради не пізніше 25 днів з часу їх прийняття». Ця стаття Регламенту порушує статтю 15 Закону України «Про доступ до публічної інформації», в якій зазначено, що інформація «підлягає обов'язковому оприлюдненню невідкладно, але не пізніше п'яти робочих днів з дня затвердження документа».

Порушення права присутності громадян на засіданнях

Стаття 22 Статуту. Участь у роботі органів місцевого самоврядування та робота на виборних посадах місцевого самоврядування. «Члени територіальної громади можуть бути присутніми на відкритих засіданнях міської, районних у місті рад, Таромської селищної ради. 2. Відмова членам територіальної громади у відвідуванні сесії відповідної ради, яка не пов'язана з організаційними чи технічними причинами, оформляється відповідним рішенням ради і повідомляється особі не пізніше, ніж за один день до відкриття сесії». Такі норми статуту суперечать Закону України «Про доступ до публічної інформації», а саме статті 3 «Гарантії забезпечення права на доступ до публічної інформації», в якій в пп. 4 п.1 зазначено, що «Право на доступ до публічної інформації гарантується доступом до засідань колегіальних суб'єктів владних повноважень, крім випадків, передбачених законодавством».

Діюче законодавство, на сьогоднішній день, не передбачає обмежень відвідувань засідань місцевих рад, а навпаки Законом України «Про місцеве самоврядування в Україні» передбачено, що «Порядок формування та організація діяльності рад визначаються Конституцією України, цим та іншими законами, а також статутами територіальних громад».

Отже, зазначені норми вищевказаних статей статуту суперечать законам України, а тому повинні бути змінені, або скасовані. Люди повинні мати змогу потрапляти на засідання міської ради та постійних органів без жодних обмежень, згоди, чи запрошення. Всі бажаючі громадян України мають право отримати інформацію шляхом присутності на засіданні колегіального органу влади в незалежності від обговорюваного питання.

Цей акт склали:

експерт Інституту, керівник програми
розвитку місцевого самоврядування
«Міське самоврядування.
Крок до ефективності», **Любомир Грицак**

експерт Інституту з питань доступу
до публічної інформації, **Іванна Федінчук**

експерт Інституту, керівник програми
практичної політики, **Олександр Солонтей**