

Проект «Статут громади - основа правового забезпечення доступу до публічної інформації на місцевому рівні»

м. Київ

26 лютого 2013р.

АКТ № 024-rv

про відповідності регламенту виконавчого комітету Кіровоградської міської ради нормам чинного законодавства та забезпечення права на доступ до публічної інформації

Ми, представники проекту, що нижче підписалися, порівняли діючий регламент виконавчого комітету міської ради з нормами чинного законодавства передбачені Законом України «Про доступ до публічної інформації», «Про місцеве самоврядування в Україні», «Статус депутатів місцевих рад» та засвідчуємо цим актом наступні виявлені факти:

Відсутнє забезпечення свободи присутності громадян на засіданнях

Регламент обмежує право присутності громадян на засіданнях виконкому. А саме, частина восьма восьмого розділу регламенту містить норму: *«склад осіб, які запрошуються виконавчими органами міської ради на засідання виконавчого комітету міської ради, попередньо погоджується з секретарем міської ради, першим заступником міського голови, заступниками міського голови з питань діяльності виконавчих органів ради, керуючим справами виконавчого комітету міської ради згідно з розподілом повноважень».*

Такі норми регламенту суперечать Закону України «Про доступ до публічної інформації», а саме статті 3 «Гарантії забезпечення права на доступ до публічної інформації», в якій в пп. 4 п.1 зазначено, що «Право на доступ до публічної інформації гарантується доступом до засідань колегіальних суб'єктів владних повноважень, крім випадків, передбачених законодавством». Діюче законодавство, на сьогоднішній день, не передбачає обмежень відвідувань засідань колегіальних суб'єктів владних повноважень, а навпаки Законом України «Про місцеве самоврядування в Україні» передбачено, що «Порядок формування та організація діяльності рад визначаються Конституцією України, цим та іншими законами, а також статутами територіальних громад». Також зазначена норма регламенту суперечить Статуту Кіровограда в якому в статті 2.2.2. зазначено: *«право мешканців міста брати участь у здійсненні місцевого самоврядування може бути реалізовано в наступних формах: - участь у роботі органів місцевого самоврядування, органів самоорганізації населення та робота на виборних посадах міського самоврядування».*

Порушення термінів оприлюднення проектів

Восьмий та дев'ятий розділи регламенту «*Організація і проведення засідань виконавчого комітету міської ради*» передбачає такий порядок підготовки та проведення засідань, відповідно до якого порядок денний затверджується прямо на засіданні, проекти надаються членам виконкому у першу та третю п'ятницю місяця, а засідання скликаються телефонограмами. При тому, додаткові питання включаються методом голосування на самому засіданні. Все це унеможлиблює завчасне оприлюднення проектів рішень, а сам регламент взагалі не передбачає процедури оприлюднення. Виходить, що відповідно до регламенту з проектами рішень активно працюють члени виконкому, службовці, секретар, міський голова, але в цей час громадяни позбавлені доступу до публічної інформації та можливості надіслати протягом 20 робочих днів свої пропозиції членам виконкому з тих, чи інших питань.

Це прямо порушує частину 3 статті 15 Закону України «Про доступ до публічної інформації»: «Проекти нормативно-правових актів, рішень органів місцевого самоврядування, розроблені відповідними розпорядниками, оприлюднюються ними не пізніше як за 20 днів до дати їх розгляду з метою прийняття».

Прийняття рішень без засідань

Регламент дозволяє виконавчому комітету приймати рішення без проведення засідань. А саме, регламент в дев'ятій частині дев'ятого розділу містить норму: «*у виняткових випадках, за дорученням міського голови або керуючого справами виконавчого комітету міської ради, питання, які вимагають негайного колегіального розгляду в період між засіданнями виконавчого комітету міської ради, приймаються шляхом опитування членів виконавчого комітету міської ради, за умови надання обґрунтованого звернення виконавчим органом міської ради або безпосередньо заявником. Опитування членів виконавчого комітету міської ради проводить виконавчий орган міської ради, який розробив проект рішення виконавчого комітету міської ради. Рішення виконавчого комітету міської ради вважається прийнятим з моменту підписання міським головою, за умови, якщо аркуш погодження завізували не менш ніж 2/3 членів виконавчого комітету міської ради*».

Законодавство та Статут Кіровограду не передбачає такого способу прийняття рішень. Крім того, в сукупності з вищезгаданими нормами про можливість відповідно до регламенту розглядати проекти рішень без їх оприлюднення за 20 робочих днів до розгляду, такий спосіб прийняття рішень, повністю усуває громадян від доступу до публічної інформації.

Зазначені норми регламенту необхідно привести у відповідність до чинного законодавства та Статуту громади.

Цей акт склали:

експерт Інституту, керівник програми
розвитку місцевого самоврядування

«Місцеве самоврядування.
Крок до ефективності», **Любомир Грицак**

експерт Інституту з питань доступу
до публічної інформації, **Іванна Фединчук**

експерт Інституту, керівник програми
практичної політики, **Олександр Солонтей**