

Проект «Статут громади - основа правового забезпечення доступу до публічної інформації на місцевому рівні»

м. Київ

26 лютого 2013р.

АКТ № 008-rv

про відповідності регламенту виконавчого комітету Криворізької міської ради нормам чинного законодавства та забезпечення права на доступ до публічної інформації

Ми, представники проекту, що нижче підписалися, порівняли діючий регламент міської ради з нормами чинного законодавства передбачені Законом України «Про доступ до публічної інформації», «Про місцеве самоврядування в Україні», «Статус депутатів місцевих рад» та засвідчуємо цим актом наступні виявлені факти:

Порушення термінів оприлюднення проектів рішень

Регламент виконавчого комітету визначає 3.13. «Проекти порядку денного, рішень міської ради, інформаційні та допоміжні матеріали депутати отримують за п'ять днів до пленарного засідання або під час реєстрації в день його проведення, а в разі проведення позачергової сесії – під час реєстрації в день її проведення. Проекти рішень разом з додатками депутат міської ради може отримати в електронному вигляді за 5 днів до проведення пленарного засідання (у разі потреби та за наявності електронної адреси). ... Представники засобів масової інформації, акредитовані при міській раді, отримують проекти порядку денного через відділ з питань внутрішньої політики та зв'язків з громадськістю». Також нижче 4.11. «Не пізніше ніж за 7 днів до дня проведення засідання виконавчого комітету міської ради до управління організаційно-протокольної роботи подаються в 5-ти примірниках проекти рішень і додатки до них (разом з електронною копією)». Ці норми Регламенту порушують п. 3 ст.15 Закону: «Проекти нормативно-правових актів, рішень органів місцевого самоврядування, розроблені відповідними розпорядниками, оприлюднюються ними не пізніше як за 20 днів до дати їх розгляду з метою прийняття». Грубе порушення цієї норми Закону прописано в 4.14 «Проекти рішень і документи до них, які не були вчасно подані до управління організаційно-протокольної роботи, можуть бути внесені на засідання виконавчого комітету міської ради тільки з дозволу міського голови поза порядком денним». Ця норма регламенту надає переважне право міському голові вносити на засідання проекти рішень, які не пройшли відповідної процедури, тим самим порушувати Закон «Про доступ до публічної інформації».

Порушення термінів оприлюднення рішень

3.18. «Управління організаційно-протокольної роботи протягом 3 діб після проведення сесії забезпечує друкування її стенограми, протягом 10 діб – оформлення протоколу, копіювання та розсилку адресатам прийнятих рішень міської ради». Закон «Про доступ до публічної інформації» в ч.2 ст.15 зобов'язує оприлюднювати інформацію «невідкладно, але не пізніше п'яти робочих днів з дня затвердження документа. У разі наявності у розпорядника інформації офіційного веб-сайту така інформація оприлюднюється на веб-сайті із зазначенням дати оприлюднення документа».

Відсутнє забезпечення свободи присутності громадян на засіданнях

Регламент обмежує право присутності громадян на засіданнях виконкому. А саме, 4.15. «На засіданнях виконавчого комітету міської ради розгляд питань проводиться в присутності керівників відділів, управлінь та інших виконавчих органів міської ради, голів районних у місті рад, акредитованих представників засобів масової інформації та запрошених (за окремим списком)». Закон «Про доступ до публічної інформації» не вимагає наявності у бажаючих бути присутніми на засіданнях виконкому будь-яких дозволів чи запрошень.

Така норма регламенту суперечать Закону України «Про доступ до публічної інформації», а саме статті 3 «Гарантії забезпечення права на доступ до публічної інформації», в якій в пп. 4 п.1 зазначено, що «Право на доступ до публічної інформації гарантується доступом до засідань колегіальних суб'єктів владних повноважень, крім випадків, передбачених законодавством».

Діюче законодавство, на сьогоднішній день, не передбачає обмежень відвідувань засідань колегіальних суб'єктів владних повноважень, а навпаки Законом України «Про місцеве самоврядування в Україні» передбачено, що «Порядок формування та організація діяльності рад визначаються Конституцією України, цим та іншими законами, а також статутами територіальних громад».

Отже, зазначені норми регламенту суперечать законам України і вони повинні бути скасовані чи змінені.

Цей акт склали:

експерт Інституту, керівник програми
розвитку місцевого самоврядування
«Міське самоврядування.
Крок до ефективності», **Любомир Грицак**

експерт Інституту з питань доступу
до публічної інформації, **Іванна Федичук**

експерт Інституту, керівник програми
практичної політики, **Олександр Солонтей**