

Проект «Статут громади - основа правового забезпечення доступу до публічної інформації на місцевому рівні»

м. Київ

31 січня 2013р.

АКТ № 044-г

про відповідності регламенту Євпаторійської міської ради нормам чинного законодавства та забезпечення права на доступ до публічної інформації

Ми, представники проекту, що нижче підписалися, порівняли діючий регламент міської ради (рішення №6-2/19 від 26.11.2010р., з змінами та доповненнями відповідно до рішень № 6-8/8 від 27.05.2011р., №6-21/15 від 24.02.2012р.) з нормами чинного законодавства передбачені Законом України «Про доступ до публічної інформації», «Про місцеве самоврядування в Україні», «Статус депутатів місцевих рад» та засвідчуємо цим актом наступні виявлені факти:

Необов'язковість оприлюднення всіх рішень

Регламент робить оприлюднення рішень ради не обов'язковим, але при тому зобов'язує виконавців після розгляду міською радою приступати до їх виконання. Так, розділ регламенту «4. Акты городского совета» визначає, що: «4.1. Городской совет в пределах своих полномочий принимает решения, которые вступают в силу с момента принятия городским советом, ели городским советом не предусмотрен другой срок введения решения в действие, и действует на протяжении срока, указанного в решении.

4.2. Решение городского совета в пятидневный срок с момента его принятия может быть приостановлено городским головой и внесено на повторное рассмотрение городского совета с обоснованием замечаний. Совет обязан в двухнедельный срок повторно рассмотреть решение. Если совет отклонил замечания городского головы и подтвердил предыдущее решение двумя третями депутатов от общего состава, оно вступает в силу.

4.3. Решения городского совета в 10-дневный срок выдаются:

- субъекту внесения проекта решения на рассмотрение городского совета;
- юридическому либо физическому лицу, в отношении которого было принято решение;
- отделам, управлениям, предприятиям, учреждениям, организациям, ответственным за выполнение решения».

Закон України «Про доступ до публічної інформації» зобов'язує оприлюднювати всі прийняті рішення, зокрема ст. 14 та 15 Закону. Закон «Про доступ до публічної інформації» в ч.2 ст.15 зобов'язує оприлюднювати інформацію «невідкладно, але не пізніше п'яти робочих днів з дня затвердження документа. У разі наявності у розпорядника інформації офіційного веб-сайту (а такий сайт в Ужгородській міській ради є) така

інформація оприлюднюється на веб-сайті із зазначенням дати оприлюднення документа».

В той же час Закон України «Про місцеве самоврядування в Україні» в статті 59 «Акти органів та посадових осіб місцевого самоврядування» встановлює, що «рішення ради нормативно-правового характеру набирають чинності з дня їх офіційного оприлюднення, якщо радою не встановлено більш пізній строк введення цих рішень у дію» (п. 5, ст.59). Натомість регламент Євпаторійської міської ради встановлює інший порядок, а саме вступ рішень в силу з моменту прийняття.

Порушення термінів оприлюднення проектів

Розділ регламенту «3.3.Порядок созыва сессий городского совета» містить норми: «3.3.4. Прием документов на рассмотрение городского совета, за исключением документов по вопросам регулирования земельных отношений, прекращается департаментом по организации работы совета за 10 (десять) дней до проведения сессии городского совета.

3.3.5. Депутатам городского совета проекты решений и другие документы по вопросам, которые предполагается внести на рассмотрение совета, предоставляются не позднее 5-ти дней до сессии городского совета.

Документы по вопросам регулирования земельных отношений предоставляются депутатам за 3 дня до дня сессии.

3.3.6. Внеочередные сессии созываются городским головой. Депутатская фракция, депутатская группа могут инициировать созыв внеочередной сессии городского совета, если их количественный состав превышает одну треть от общего числа избранных депутатов.

Обоснование необходимости созыва внеочередной сессии совета и проекты вносимых решений должны быть представлены городскому голове в виде протокола заседания постоянной комиссии, депутатской фракции, депутатской группы не позднее, чем за пять дней до предполагаемого срока её созыва».

Такі норми в Регламенті порушують частину 3 статті 15 Закону України «Про доступ до публічної інформації», де зазначено: «Проекти нормативно-правових актів, рішень органів місцевого самоврядування, розроблені відповідними розпорядниками, оприлюднюються ними не пізніше як за 20 днів до дати їх розгляду з метою прийняття».

Порушення права присутності громадян на засіданнях

Регламент обмежує право присутності громадян на засіданнях міської ради. А саме, розділ «3.4.Порядок ведения пленарного заседания сессии городского совета» містить норми:

3.4.14.Заседания совета являются открытыми и ведутся гласно. На заседаниях совета могут присутствовать приглашенные городским головой, секретарем городского совета, постоянной комиссией или исполнительным комитетом совета представители государственных органов, средств массовой информации и другие лица.

Председательствующий на заседании совета информирует депутатов о составе и числе лиц, приглашенных на сессию.

Для приглашенных на заседание совета лиц отводятся специальные места в зале заседаний.

Приглашенные лица не имеют права вмешиваться в работу совета, обязаны воздерживаться от публичного проявления одобрения или неодобрения рассматриваемых вопросов, соблюдать порядок и подчиняться распоряжениям председательствующего.

3.4.15. По решению, принятому простым большинством от присутствующих на сессии депутатов, может быть проведено закрытое заседание совета.

Прокурор города Евпатории и директор департамента по организации работы совета (или лица, их официально заменяющие) имеют право присутствовать как на открытом, так и на закрытом заседаниях совета без особого разрешения.

3.4.16. За 30 минут до начала заседания совета начинается письменная регистрация его депутатов и приглашенных. Приглашенные, не прошедшие регистрацию, присутствовать на пленарном заседании совета не имеют права. Результаты регистрации объявляются председательствующим и действительны до конца заседания».

Такі норми регламенту суперечать Закону України «Про доступ до публічної інформації», а саме статті 3 «Гарантії забезпечення права на доступ до публічної інформації», в якій в пп. 4 п.1 зазначено, що «Право на доступ до публічної інформації гарантується доступом до засідань колегіальних суб'єктів владних повноважень, крім випадків, передбачених законодавством». Діюче законодавство, на сьогоднішній день, не передбачає обмежень відвідувань засідань місцевих рад, а навпаки Законом України «Про місцеве самоврядування в Україні» передбачено, що «Порядок формування та організація діяльності рад визначаються Конституцією України, цим та іншими законами, а також статутами територіальних громад».

Люди повинні мати змогу потрапляти на засідання міської ради та постійних органів без жодних обмежень, згоди, чи запрошення. Всі бажаючі громадян України мають право отримати інформацію шляхом присутності на засіданні колегіального органу влади в незалежності від обговорюваного питання (окрім законних випадків, коли проводяться закриті засідання).

Порушення принципу відкритості

Закон України «Про місцеве самоврядування в Україні» в статті 4 визначає основні принципи роботи органів місцевого самоврядування. Серед таких принципів «законність» та «гласність». Тим не менш, вже згадуваний розділ «3.4.Порядок ведення пленарного засідання сесії городского совета» містить:

«3.4.16 На пленарном заседании совета имеют право присутствовать только те журналисты и технические работники средств массовой информации, которые прошли аккредитацию в соответствии с Положением об аккредитации журналистов и технических работников при Евпаторийском городском совете.

Журналисты и технические работники средств массовой информации, аккредитованные при городском совете, размещаются в зале на местах, предназначенных для средств массовой информации (ч. 2-3)

3.4.23. Видеосъемка пленарных заседаний городского совета осуществляется согласно Положению об аккредитации журналистов и технических работников СМИ. Видеосъемка депутатами, их помощниками и

приглашенными лицами осуществляется с разрешения правомочного состава городского совета».

Такі норми регламенту суперечать не тільки законодавству про місцеве самоврядування та доступ до публічної інформації, але й законодавству про роботу представників ЗМІ.

Отже, зазначені норми вищевказаних статей регламенту суперечать законам України, а тому повинні бути змінені, або скасовані.

Цей акт склали:

експерт Інституту, керівник Кримського відділення Інституту **Ескандер Барієв**

експерт Інституту з питань доступу до публічної інформації, **Іванна Фединчук**

експерт Інституту, керівник програми практичної політики, **Олександр Солонтай**