

Проект «Статут громади - основа правового забезпечення доступу до публічної інформації на місцевому рівні»

м. Київ

16 січня 2013р.

АКТ № 002-г

про відповідності регламенту Павлоградської міської ради нормам чинного законодавства та забезпечення права на доступ до публічної інформації

Ми, представники проекту, що нижче підписалися, порівняли діючий регламент міської ради з нормами чинного законодавства передбачені Законом України «Про доступ до публічної інформації», «Про місцеве самоврядування в Україні», «Статус депутатів місцевих рад» та засвідчуємо цим актом наступні виявлені факти:

Порушення термінів оприлюднення рішень

Стаття 57 регламенту «2. Рішення ради нормативно-правового характеру оприлюднюються не пізніше як у 20-денний термін з їх прийняття». Закон «Про доступ до публічної інформації» в ч.2 ст.15 зобов'язує оприлюднювати інформацію «невідкладно, але не пізніше п'яти робочих днів з дня затвердження документа. У разі наявності у розпорядника інформації офіційного веб-сайту така інформація оприлюднюється на веб-сайті із зазначенням дати оприлюднення документа».

Відсутнє забезпечення свободи присутності громадян на засіданнях

Регламент обмежує право присутності громадян на засіданнях міської ради. А саме, стаття 3 «7. На засіданнях ради можуть бути присутніми громадяни на визначених для них місцях і за попереднім записом, який веде уповноважена особа (як правило, секретар ради). Заявки на запис подаються до закінчення робочого дня, що передує пленарному засіданню. Кількість присутніх обмежується наявною кількістю сидячих місць у відповідному секторі сесійного залу». І далі стаття 31 «5. Сесії проводяться гласно. У разі необхідності рада може прийняти рішення про проведення закритого пленарного засідання. 6.В роботі сесій можуть приймати участь народні депутати України, депутати обласної ради, а також запрошені представники державних органів, трудових колективів, партійних, громадських організацій та виборців».

Такі норми регламенту суперечать Закону України «Про доступ до публічної інформації», а саме статті 3 «Гарантії забезпечення права на доступ до публічної інформації», в якій в пп. 4 п.1 зазначено, що «Право на доступ до публічної інформації гарантується доступом до засідань колегіальних суб'єктів владних повноважень, крім випадків, передбачених законодавством».

Діюче законодавство, на сьогоднішній день, не передбачає обмежень відвідувань засідань місцевих рад, а навпаки Законом України «Про місцеве самоврядування в Україні» передбачено, що «Порядок формування та організація діяльності рад визначаються Конституцією України, цим та іншими законами, а також статутами територіальних громад».

Отже, зазначені норми вищевказаних статей регламенту суперечить законам України, а тому повинні бути змінені, або скасовані. Люди повинні мати змогу потрапляти на засідання міської ради та постійних органів без жодних обмежень, згоди, чи запрошення. Всі бажаючі громадян України мають право отримати інформацію шляхом присутності на засіданні колегіального органу влади в незалежності від обговорюваного питання (окрім законних випадків, коли проводяться закриті засідання).

Цей акт склали:

експерт Інституту, керівник програми
розвитку місцевого самоврядування
«Міське самоврядування.
Крок до ефективності», **Любомир Грицак**

експерт Інституту з питань доступу
до публічної інформації, **Іванна Фединчук**

експерт Інституту, керівник програми
практичної політики, **Олександр Солонтей**