

Проект «Статут громади - основа правового забезпечення доступу до публічної інформації на місцевому рівні»

м. Київ

26 лютого 2013р.

АКТ № 008-г

про відповідності регламенту Криворізької міської ради нормам чинного законодавства та забезпечення права на доступ до публічної інформації

Ми, представники проекту, що нижче підписалися, порівняли діючий регламент міської ради з нормами чинного законодавства передбачені Законом України «Про доступ до публічної інформації», «Про місцеве самоврядування в Україні», «Статус депутатів місцевих рад» та засвідчуємо цим актом наступні виявлені факти:

Порушення термінів оприлюднення документів

Стаття 15 регламенту зазначає: *«розпорядження міського голови про скликання позачергової сесії доводиться до відома депутатів та населення шляхом оприлюднення в засобах масової інформації не пізніше як за день до її відкриття...»*. А стаття 34 регламенту зазначає: *«рішення ради надсилаються виконавцям, суб'єктам господарювання та громадянам не пізніше як у десятиденний строк після їх прийняття»*.

Закон «Про доступ до публічної інформації» в частині другій статті 15 зобов'язує оприлюднювати інформацію «невідкладно, але не пізніше п'яти робочих днів з дня затвердження документа. У разі наявності у розпорядника інформації офіційного веб-сайту така інформація оприлюднюється на веб-сайті із зазначенням дати оприлюднення документа». Отже, рішення ради також повинні бути оприлюднені невідкладно, але не пізніше 5 робочих днів з дня затвердження на веб-сайті.

Аналогічно тексти розпоряджень міського голови повинні бути оприлюднені невідкладно, але не пізніше 5 робочих днів з дня затвердження на веб-сайті, а не за день (чи інший термін) до тої чи іншої події.

Порушення термінів оприлюднення проектів рішень

Стаття 13 регламенту зазначає: *«проекти порядку денного, рішень ради, інформаційні та допоміжні матеріали депутати отримують при реєстрації за п'ять днів до пленарного засідання ради, у виняткових випадках – перед пленарним засіданням»*. Ця стаття Регламенту суперечить п. 3 ст.15 Закону України «Про доступ до публічної інформації»: «проекти нормативно-правових актів, рішень органів місцевого самоврядування, розроблені відповідними розпорядниками, оприлюднюються ними не пізніше як за 20 робочих днів до дати їх розгляду з метою прийняття».

Відсутнє забезпечення свободи присутності громадян на засіданнях

Регламент обмежує право присутності громадян на засіданнях міської ради. А саме, стаття 3 «Порядок висвітлення діяльності ради, її органів та посадових осіб здійснюється... шляхом прямої трансляції пленарних засідань у прес-центрі ради, теле- і радіорепортажів, а також надання акредитованим при раді представникам засобів масової інформації можливості бути присутніми під час пленарних засідань ради, вести фотозйомку, аудіо- та відеозапис пленарних засідань тощо». Такі норми регламенту суперечать Закону України «Про доступ до публічної інформації», а саме статті 3 «Гарантії забезпечення права на доступ до публічної інформації», в якій в пп. 4 п.1 зазначено, що «Право на доступ до публічної інформації гарантується доступом до засідань колегіальних суб'єктів владних повноважень, крім випадків, передбачених законодавством».

Діюче законодавство, на сьогоднішній день, не передбачає обмежень відвідувань засідань місцевих рад, а навпаки Законом України «Про місцеве самоврядування в Україні» передбачено, що «Порядок формування та організація діяльності рад визначаються Конституцією України, цим та іншими законами, а також статутами територіальних громад».

Люди повинні мати змогу потрапляти на засідання міської ради та постійних органів без жодних обмежень, згоди, чи запрошення. Всі бажаючі громадян України мають право отримати інформацію шляхом присутності на засіданні колегіального органу влади в незалежності від обговорюваного питання (окрім передбачених законом випадків, коли проводяться закриті засідання).

Отже, зазначені норми вищевказаних статей регламенту суперечать законам України, а тому повинні бути змінені, або скасовані.

Цей акт склали:

експерт Інституту, керівник програми
розвитку місцевого самоврядування
«Міське самоврядування.
Крок до ефективності», **Любомир Грицак**

експерт Інституту з питань доступу
до публічної інформації, **Іванна Фединчук**

експерт Інституту, керівник програми
практичної політики, **Олександр Солонтей**